

Urban Sociology

नगरीय समाजशास्त्र

Exam notes for the second-year elective, built from the trend of eight official IGNOU papers. Topics are ordered by how often they were asked, and each one gives the core argument, the theorists and Indian facts to cite, and a 20-mark answer frame.

द्वितीय वर्ष के ऐच्छिक पाठ्यक्रम के परीक्षा नोट्स, आठ आधिकारिक IGNOU प्रश्नपत्रों के ट्रेंड पर आधारित। टॉपिक इस क्रम में हैं कि वे कितनी बार पूछे गए, और हर टॉपिक में मूल तर्क, सिद्धान्तकार, भारतीय तथ्य और 20 अंकों के उत्तर की रूपरेखा है।

Papers analysed: December 2022, June 2023, December 2023, June 2024, December 2024, June 2025, December 2025, June 2026 (8 papers)

Source: official IGNOU Term-End Examination question papers (ignou.ac.in and the IGNOU question-paper archive). Questions are summarised, not reproduced.

Prepared: 11 October 2026 · English + हिन्दी

How MSOE-004 is set

The format varies. December 2022, June 2023, December 2024 and June 2025 had ten questions without sections; December 2023, June 2024, December 2025 and June 2026 had two sections with at least two answers from each (June 2026 had only nine questions). Every paper asked for five answers of about 500 words, and none had short notes.

प्रारूप बदलता रहता है। दिसम्बर 2022, जून 2023, दिसम्बर 2024 और जून 2025 में बिना भाग के दस प्रश्न थे; दिसम्बर 2023, जून 2024, दिसम्बर 2025 और जून 2026 में दो भाग थे और हर भाग से कम-से-कम दो उत्तर देने थे (जून 2026 में केवल नौ प्रश्न थे)। हर प्रश्नपत्र में लगभग 500 शब्दों के पाँच उत्तर देने थे; संक्षिप्त टिप्पणियाँ नहीं थीं।

When sections are used, Section A covers theories, models and types of cities, and Section B covers urban India: poverty, slums, work, planning and the effects of urbanisation. Many questions repeat word for word: concentric zones, multiple nuclei, the pre-industrial city, the political economy of urbanism, the post-modern city, the informal sector, slums and urban planning.

जब भाग होते हैं, तो भाग A में सिद्धान्त, मॉडल और नगरों के प्रकार, और भाग B में नगरीय भारत: गरीबी, झुग्गियाँ, काम, नियोजन और नगरीकरण के प्रभाव। कई प्रश्न शब्दशः दोहराए गए।

The trend at a glance / ट्रेंड एक नज़र में

Topic / टॉपिक	Papers (of 8) / प्रश्नपत्र	Sessions / सत्र
Theoretical approaches to the city / सैद्धान्तिक उपागम	 8/8	Every paper; often two or more questions
Types and functions of cities / नगरों के प्रकार और प्रकार्य	 8/8	Every paper
Urban work: informal and formal sectors / नगरीय काम	 7/8	Dec 22, Jun 23, Dec 23, Jun 24, Dec 24, Jun 25, Jun 26
Models of city growth and social area analysis / नगर-विकास के मॉडल	 7/8	Dec 22, Jun 23, Dec 23, Jun 24, Dec 24, Dec 25, Jun 26
Urban poverty and slums / नगरीय गरीबी और झुग्गियाँ	 7/8	Dec 22, Jun 23, Dec 23, Jun 24, Jun 25, Dec 25, Jun 26
Urbanisation and family, kinship, rural areas, neighbourhood / परिवार और ग्रामीण क्षेत्र पर प्रभाव	 7/8	Dec 22, Jun 23, Dec 23, Dec 24, Jun 25, Dec 25, Jun 26
Urbanisation in India: trends, governance, planning, environment / नगरीय भारत	 6/8	Dec 22, Jun 23, Dec 23, Jun 24, Dec 24, Dec 25

Counts are papers, not questions. The appendix lists every question by session. Census figures below are from the 2011 Census, the most recent full census; treat them as approximate and check for newer data.

Study plan / अध्ययन योजना: Learn all seven topics. Every paper drew almost entirely from them, so complete coverage gives a wide choice of questions.

सभी सात टॉपिक पढ़ें। हर प्रश्नपत्र लगभग पूरी तरह इन्हीं से बना, इसलिए पूरी तैयारी से प्रश्नों का व्यापक चयन मिलता है।

Part A — Asked in every paper

1 Theoretical approaches to the city / नगर के सैद्धान्तिक उपागम

8 of 8 papers. Nature and scope of urban sociology (Jun 2025, Jun 2026); ecological approach and the Chicago School (Jun 2024, Dec 2024, Jun 2025, Dec 2025); Wirth on urbanism (Jun 2025); polar approach and Redfield's folk society, Oscar Lewis's critique (Jun 2023, Dec 2023, Jun 2025); rural-urban continuum (Dec 2023); approaches and perspectives on urban life (Dec 2022, Jun 2023); political economy and new urban sociology (Dec 2022, Dec 2023, Dec 2025); post-modern theory (Dec 2022, Dec 2023, Dec 2024); dependency approach (Jun 2025).

Nature and scope. Urban sociology studies cities and urbanisation as social phenomena: how urban space is organised, how people live, work and relate in cities, and how urbanisation changes society. Its scope includes urban ecology and land use, urban social structure (class, caste, ethnicity, gender), community and neighbourhood, urban problems (poverty, slums, crime, pollution), urban economy and work, governance and planning, and rural-urban relations. Classical roots lie in Tönnies, Durkheim, Simmel ("The Metropolis and Mental Life", 1903) and Weber (*The City*).

Polar (ideal-type) approach. Contrasts two types of society: Ferdinand Tönnies's **Gemeinschaft** (community: close, personal, traditional) and **Gesellschaft** (association: impersonal, contractual); Durkheim's mechanical and organic solidarity; and Robert Redfield's **folk-urban continuum**. Redfield's **folk society** (from his work in Tepoztlán and Yucatán, Mexico) is small, isolated, homogeneous, non-literate, with strong group solidarity, sacred values and kinship; urbanisation brings disorganisation, secularisation and individualism. **Oscar Lewis's critique:** his restudy of Tepoztlán (1951) found conflict, factionalism, fear and individualism in the "folk" village, and he found that migrants in Mexico City kept family and village ties; folk life was not as harmonious, nor city life as disorganised, as Redfield claimed. The **rural-urban continuum** replaces the dichotomy with a gradient: settlements differ by degree, and rural and urban features mix (seen in Indian peri-urban areas and census towns).

Ecological approach (Chicago School). Robert Park, Ernest Burgess and Roderick McKenzie (*The City*, 1925) applied ideas from plant and animal ecology to the city: groups compete for space; processes of **competition, invasion and succession** create "natural areas" (immigrant districts, slums, suburbs); land values sort uses and people. The Chicago School pioneered empirical urban fieldwork and was central to the founding of urban sociology. **Louis Wirth**, "Urbanism as a Way of Life" (1938): the city's **size, density and heterogeneity** produce a distinct way of life: secondary, impersonal and segmented relationships, anonymity, superficiality, formal controls and weakened kinship, but also tolerance and freedom. **Critique:** biological analogy; neglect of power, capital and culture; Wirth's urbanism fits some Western cities and not others (Indian cities retain caste and kin networks).

Political economy and the new urban sociology (from the 1970s). It explains urban space through capitalism, class and the state rather than "natural" processes. Henri Lefebvre: space is socially produced, and people have a "right to the city"; David Harvey (*Social Justice and the City*, 1973): capital accumulation shapes urban development and investment in the built environment; Manuel Castells (*The Urban Question*, 1972): the city as a unit of **collective consumption** (housing, transport, services provided by the state) and a site of urban social movements; Mark Gottdiener's socio-spatial perspective. It explains gentrification, real-estate speculation, segregation and urban protests.

Post-modern approach. The Los Angeles School (Michael Dear, Edward Soja) saw the post-modern city as fragmented and decentred rather than organised around one centre: edge cities, gated communities, theme parks and malls, spectacle and consumption, simulated places, extreme inequality and surveillance; it arose as a reaction against modernist planning and its uniform, functional design. **Critique:** it overgeneralises from Los Angeles and celebrates description over explanation.

Dependency approach. Applied to Third World cities, it argues that urbanisation in the periphery is shaped by dependence on the core: **over-urbanisation** (cities growing faster than industrial jobs), **primate cities** that dominate national systems (often former colonial ports), large informal sectors and slums, and cities linking local economies to global capital.

स्वरूप और क्षेत्र: नगरीय समाजशास्त्र नगरों और नगरीकरण का सामाजिक परिघटना के रूप में अध्ययन करता है: स्थान का संगठन, नगरों में जीवन, काम और संबंध, और नगरीकरण से सामाजिक परिवर्तन। क्षेत्र: नगरीय पारिस्थितिकी, सामाजिक संरचना, समुदाय और पड़ोस, नगरीय समस्याएँ, अर्थव्यवस्था और काम, शासन और नियोजन, ग्राम-नगर संबंध। जड़ें: टॉनीज़, दुर्खीम, ज़िमेल (1903), वेबर।

ध्रुवीय उपागम: टॉनीज़ का **गेमाइनशाफ़्ट** (समुदाय) और **गेसेलशाफ़्ट** (संघ); दुर्खीम की यांत्रिक और सावयवी एकता; रेडफ़ील्ड का **लोक-नगर सातत्य**। रेडफ़ील्ड का **लोक समाज** (मेक्सिको के तेपोज़्तलान और युकातान): छोटा, पृथक, समरूप, निरक्षर, प्रबल एकता और पवित्र मूल्य। **ऑस्कर लुईस की आलोचना:** तेपोज़्तलान के पुनःअध्ययन (1951) में संघर्ष, गुटबाज़ी, भय और व्यक्तिवाद मिला; मेक्सिको सिटी के प्रवासियों ने परिवार और गाँव के संबंध बनाए रखे। **ग्राम-नगर सातत्य:** द्विभाजन के बजाय क्रमिकता; भारत के उपनगरीय क्षेत्र और जनगणना नगर।

पारिस्थितिक उपागम (शिकागो स्कूल): पार्क, बर्गेंस और मैकेंज़ी (द सिटी, 1925): समूह स्थान के लिए प्रतिस्पर्धा करते हैं; **प्रतिस्पर्धा, आक्रमण और अनुक्रमण** से "प्राकृतिक क्षेत्र" बनते हैं। **लुई वर्थ** (1938): नगर का **आकार, घनत्व और विषमता** एक विशिष्ट जीवन-शैली बनाते हैं: द्वितीयक, अवैयक्तिक संबंध, गुमनामी, औपचारिक नियंत्रण, कमज़ोर नातेदारी, पर सहिष्णुता और स्वतंत्रता भी। आलोचना: जैविक सादृश्य, शक्ति और पूँजी की उपेक्षा; भारतीय नगरों में जाति और नातेदारी बनी रहती है।

राजनीतिक अर्थव्यवस्था और नया नगरीय समाजशास्त्र (1970 के दशक से): नगरीय स्थान को पूँजीवाद, वर्ग और राज्य से समझना। लेफ़ेब्र: स्थान का सामाजिक उत्पादन, "नगर का अधिकार"; डेविड हार्वे (1973): पूँजी संचय; मैनुअल कास्टेल्स (1972): **सामूहिक उपभोग की इकाई** और नगरीय सामाजिक आंदोलन; गॉटडीनर का सामाजिक-स्थानिक परिप्रेक्ष्य।

उत्तर-आधुनिक उपागम: लॉस एंजेलिस स्कूल (डियर, सोजा): खंडित, विकेंद्रित नगर, गेटेड कॉलोनियाँ, मॉल, तमाशा और उपभोग, अत्यधिक असमानता; आधुनिकतावादी नियोजन के विरुद्ध प्रतिक्रिया।

निर्भरता उपागम: परिधि के नगरीकरण पर केंद्र पर निर्भरता का प्रभाव: **अति-नगरीकरण, प्रधान नगर** (प्रायः पूर्व औपनिवेशिक बंदरगाह), बड़ा अनौपचारिक क्षेत्र और झुग्गियाँ।

ANSWER FRAME / उत्तर-रूपरेखा

1. Context: what problem the approach set out to explain / उपागम का संदर्भ
2. Key thinkers, concepts and propositions / विचारक और अवधारणाएँ
3. Application, ideally to an Indian city / भारतीय नगर पर अनुप्रयोग
4. Critique and the approach that replaced or answered it / आलोचना और उत्तरवर्ती उपागम
5. Conclusion on its relevance today / आज की प्रासंगिकता

2 Types and functions of cities / नगरों के प्रकार और प्रकार्य

8 of 8 papers. Pre-industrial city (Dec 2022, Dec 2023, Jun 2024, Dec 2025); industrial city (Dec 2022); modern city (Jun 2025); colonial city with Kolkata (Dec 2024, Jun 2026); commercial centres (Dec 2024, Dec 2025); functions of cities (Jun 2023, Jun 2024, Jun 2026).

Pre-industrial city. Gideon Sjoberg (*The Preindustrial City*, 1960) described cities before industrialisation: small populations; the political, religious and educational **elite living at the centre** near palaces and temples, and the poor and outcasts at the periphery; rigid class, caste or ethnic segregation by quarter; production by guilds and craft households with little machinery and division of labour; dominance of religion, tradition and kinship; and literacy confined to the elite. Indian examples: old Varanasi, Madurai around its temple, Mughal Delhi (Shahjahanabad).

Industrial city. Grew with factories and capitalism from the 18th–19th centuries: large size and rapid growth; a central business district; separation of home and work; class-based residential areas; factory working class and slums; mass transport; formal institutions; secular and achievement-based status; social mobility. Examples: Manchester, Chicago, and in India, Mumbai's mill districts and Jamshedpur.

Modern city. Characteristics: large, dense and heterogeneous population; a complex division of labour dominated by services; formal organisations and bureaucratic governance; planned infrastructure; mass media and consumption; individualism, secondary relations and social mobility; and inequality and spatial segregation.

Colonial city. Built to serve colonial administration, trade and defence, usually as ports linking the hinterland to the imperial economy (Anthony King's work on colonial urban development). Its structure is **dual**: a European "white town" (fort, administrative buildings, cantonment, civil lines, wide roads, sanitation) and an Indian "black" or "native town" (dense, unplanned, mixed). **Kolkata**: founded as a British trading post on the Hooghly; Fort William and the European quarters around Chowringhee and Dalhousie Square in the south and centre; the crowded Indian quarters to the north; capital of British India until 1911; a primate city of eastern India whose jute mills and port drew migrants. The colonial pattern of segregation and primacy still shapes Indian cities.

Commercial centres. Places specialising in trade and services: the central business district, market towns and *mandis*, wholesale markets, ports, and today malls and business parks. Walter Christaller's **central place theory** (1933) explains the hierarchy of commercial centres by the range and threshold of the goods and services they offer. They attract migrants, generate informal trade and change land use.

Functions of cities. Economic (production, trade, finance, services); administrative and political (capitals, district headquarters); cultural and educational (universities, media, arts); religious (pilgrimage centres); defence; transport and communication hubs; and innovation and diffusion of new ideas. Max Weber's ideal city combined a market, a fortification, a court of its own law and some political autonomy.

पूर्व-औद्योगिक नगर: गिडियन ज्योबर्ग (1960): छोटी जनसंख्या; राजनीतिक, धार्मिक और शैक्षिक अभिजात वर्ग केंद्र में, गरीब और बहिष्कृत परिधि पर; मोहल्लों में वर्ग, जाति या नृजातीय पृथक्करण; श्रेणियों (गिल्ड) और शिल्प परिवारों से उत्पादन; धर्म, परंपरा और नातेदारी का प्रभुत्व।
भारतीय उदाहरण: पुराना वाराणसी, मद्रै, शाहजहानाबाद।

औद्योगिक नगर: कारखानों और पूँजीवाद के साथ: बड़ा आकार, केंद्रीय व्यापार क्षेत्र, घर और कार्यस्थल का पृथक्करण, वर्ग-आधारित आवास, कारखाना मज़दूर और झुग्गियाँ, सामाजिक गतिशीलता। उदाहरण: मैनचेस्टर, शिकागो, मुंबई के मिल क्षेत्र, जमशेदपुर।

आधुनिक नगर: बड़ी, सघन और विषम जनसंख्या; सेवा-प्रधान श्रम-विभाजन; औपचारिक संगठन; नियोजित अवसंरचना; जनसंचार और उपभोग; व्यक्तिवाद; असमानता और स्थानिक पृथक्करण।

औपनिवेशिक नगर: औपनिवेशिक प्रशासन, व्यापार और रक्षा के लिए, प्रायः बंदरगाह। **द्वैत संरचना:** यूरोपीय "श्वेत नगर" (क्विला, प्रशासनिक भवन, छावनी, सिविल लाइंस) और भारतीय "देशी नगर" (सघन, अनियोजित)। **कोलकाता:** हुगली पर ब्रिटिश व्यापारिक चौकी; फ़ोर्ट विलियम और चौरंगी तथा डलहौज़ी स्क्वायर के आसपास यूरोपीय क्षेत्र; उत्तर में भीड़भरे भारतीय मोहल्ले; 1911 तक ब्रिटिश भारत की राजधानी; पूर्वी भारत का प्रधान नगर।

वाणिज्यिक केंद्र: केंद्रीय व्यापार क्षेत्र, मंडियाँ, थोक बाज़ार, बंदरगाह, मॉल। क्रिस्टलर का **केंद्रीय स्थान सिद्धान्त** (1933)।

नगरों के प्रकार्य: आर्थिक, प्रशासनिक और राजनीतिक, सांस्कृतिक और शैक्षिक, धार्मिक, रक्षा, परिवहन, नवाचार। वेबर के आदर्श नगर में बाज़ार, किलेबंदी, अपना न्यायालय और कुछ राजनीतिक स्वायत्तता।

ANSWER FRAME / उत्तर-रूपरेखा

1. Define the city type and its historical context / प्रकार और ऐतिहासिक संदर्भ
2. Characteristics as a structured list (spatial, economic, social, political) / विशेषताएँ
3. One Indian and one global example / उदाहरण
4. Contrast with another type (pre-industrial vs industrial; white town vs native town) / तुलना
5. Legacy in today's cities / आज के नगरों में विरासत

Part B — Asked in seven of eight papers

3 Urban work: informal and formal sectors / नगरीय काम: अनौपचारिक और औपचारिक क्षेत्र

7 of 8 papers. Composition of the informal sector (Dec 2022, Dec 2023); work and conditions of informal workers (Jun 2026); characteristics of formal-sector employment (Jun 2025); impact of liberalisation on urban occupational structure (Jun 2023, Jun 2024); occupational changes under globalisation (Dec 2024); regional variation in organised industrial employment (Jun 2023).

Informal sector. The term emerged from the ILO's Kenya mission report (1972) and Keith Hart's study of Accra (1973). It covers economic activity that is unregistered, small-scale and outside labour regulation and social security. **Composition in Indian cities:** the self-employed (street vendors, rickshaw pullers, small shopkeepers, artisans), casual wage labour (construction, loading), home-based workers (garments, beedi, packaging), domestic workers, waste pickers, and informal workers inside formal enterprises (contract labour). India's National Commission for Enterprises in the Unorganised Sector (2007) estimated that over 90% of workers were informal; verify current figures. **Conditions:** low and irregular income, long hours, no job security or social security, unsafe work, harassment (for example of street vendors by authorities), and gender and caste concentration (women in domestic and home-based work, Dalits in sanitation work). Responses include the Street Vendors Act (2014), welfare boards for construction workers, and self-organisation (SEWA, founded 1972).

Formal sector. Registered enterprises and government employment with regular wages, written contracts, legal protection, provident fund and pension, paid leave and the right to unionise. It is a small share of the urban workforce and has been shrinking in relative terms through contracting-out.

Liberalisation, globalisation and occupational structure. Since 1991: growth of services (IT, finance, retail, hospitality), new white-collar and professional jobs and a "new middle class"; decline of older industries such as Mumbai's textile mills (after the 1982–83 strike and closures); casualisation and contract labour even in formal firms; growth of the "gig" and platform economy (delivery, ride-hailing); and more women in services but often in low-paid jobs. **Regional variation:** organised industrial employment is concentrated in states such as Maharashtra, Gujarat, Tamil Nadu and Karnataka, and around certain urban corridors, reflecting colonial ports, infrastructure, investment and policy; states such as Bihar and Uttar Pradesh have far less, which drives migration.

अनौपचारिक क्षेत्र: ILO की केन्या रिपोर्ट (1972) और कीथ हार्ट (1973) से शब्द आया। अपंजीकृत, छोटे पैमाने की, श्रम कानून और सामाजिक सुरक्षा से बाहर गतिविधियाँ। **भारतीय नगरों में संरचना:** स्व-रोज़गार (रेहड़ी-पटरी वाले, रिक्शा चालक, छोटे दुकानदार, कारीगर), दिहाड़ी मज़दूर (निर्माण), घर-आधारित श्रमिक, घरेलू कामगार, कचरा बीनने वाले, और औपचारिक उद्यमों में ठेका श्रमिक। NCEUS (2007) के अनुसार 90% से अधिक श्रमिक अनौपचारिक; नवीनतम आँकड़ा जाँचें। **परिस्थितियाँ** कम और अनियमित आय, लंबे घंटे, सुरक्षा का अभाव, असुरक्षित काम, उत्पीड़न, जेंडर और जाति का संकेंद्रण। उत्तर: पथ विक्रेता अधिनियम (2014), निर्माण श्रमिक कल्याण बोर्ड, SEWA (1972)।

औपचारिक क्षेत्र: नियमित वेतन, लिखित अनुबंध, कानूनी सुरक्षा, भविष्य निधि और पेंशन, सवेतन अवकाश, यूनियन का अधिकार; नगरीय कार्यबल का छोटा हिस्सा।

उदारीकरण, वैश्वीकरण और व्यावसायिक संरचना: 1991 के बाद सेवाओं (IT, वित्त, खुदरा) का विकास, नया मध्य वर्ग; मुंबई की कपड़ा मिलों जैसे पुराने उद्योगों का पतन; ठेकेदारी और अस्थायीकरण; गिग और प्लेटफॉर्म अर्थव्यवस्था; सेवाओं में अधिक स्त्रियाँ पर कम वेतन। **क्षेत्रीय भिन्नता:** संगठित औद्योगिक रोज़गार महाराष्ट्र, गुजरात, तमिलनाडु और कर्नाटक में केंद्रित; बिहार और उत्तर प्रदेश में कम, जिससे प्रवास बढ़ता है।

4 Models of city growth and social area analysis / नगर-विकास के मॉडल और सामाजिक क्षेत्र विश्लेषण

7 of 8 papers. Concentric zone theory (Jun 2023, Jun 2024, Jun 2026); multiple nuclei model (Dec 2022, Dec 2025); models of urban growth in India (Dec 2023); social area analysis (Dec 2024, Jun 2026).

Concentric zone model (Ernest Burgess, 1925). Based on Chicago, it pictures the city growing outward in five rings: (1) the **central business district**; (2) the **zone in transition**, with deteriorating housing, slums, immigrants, crime and light industry; (3) the zone of **working men's homes**; (4) the **residential zone** of the middle class; (5) the **commuter zone** of suburbs. Growth happens through invasion and succession, as each zone expands into the next. **Critique:** it fits a specific time and place (a fast-growing, US industrial city); ignores physical features, transport routes and planning; in many non-Western cities, the elite live near the centre and the poor at the periphery (as in Sjöberg's pre-industrial city and many Indian cities).

Sector model (Homer Hoyt, 1939). Cities grow in wedge-shaped sectors along transport routes; high-rent areas extend outward in particular directions.

Multiple nuclei model (Chauncy Harris and Edward Ullman, 1945). Cities develop around several separate centres (nuclei) rather than one: the CBD, wholesale and light industry, heavy industry, residential districts, outlying business districts and suburbs. Nuclei form because some activities need special facilities, similar activities cluster, some activities repel each other, and some cannot afford high-rent sites. It fits large, modern and Indian cities better (for example, Delhi with Connaught Place, Nehru Place and Gurugram, or Mumbai with Nariman Point, Bandra-Kurla and Navi Mumbai).

Models in Indian cities. Indian cities combine a dense old core (often pre-colonial), colonial civil lines and cantonments, planned post-Independence colonies and industrial areas, unplanned slums and urban villages, and a fast-growing periphery of new towns, gated enclaves and census towns. Scholars therefore describe them as multi-nucleated and mixed rather than concentric.

Social area analysis (Eshref Shevky and Wendell Bell, 1955). It classifies urban census tracts using three indices drawn from trends in modern society: **social rank** (economic status: occupation, education), **urbanisation** or family status (fertility, women in the workforce, single-family housing) and **segregation** or ethnic status (share of minority groups). Areas are grouped by their combined scores into "social areas". **Use:** a systematic way to compare and map urban populations, later developed into factorial ecology; **limits:** depends on census categories and describes rather than explains; in India, caste and religion need to be added.

संकेन्द्रीय वृत्त मॉडल (बर्गस, 1925): शिकागो पर आधारित; पाँच वलय: (1) केंद्रीय व्यापार क्षेत्र; (2) संक्रमण क्षेत्र (जर्जर आवास, झुग्गियाँ, प्रवासी, अपराध); (3) श्रमिकों के घर; (4) मध्य वर्ग का आवासीय क्षेत्र; (5) उपनगरीय यात्री क्षेत्र। आक्रमण और अनुक्रमण से विकास।
आलोचना: विशिष्ट समय-स्थान का मॉडल; भौगोलिक बनावट, परिवहन और नियोजन की उपेक्षा; कई गैर-पश्चिमी नगरों में अभिजात वर्ग केंद्र में और गरीब परिधि पर।

क्षेत्रक मॉडल (होमर हॉयट, 1939): परिवहन मार्गों के साथ पच्चर के आकार के क्षेत्रक।

बहु-नाभिक मॉडल (हैरिस और उलमैन, 1945): नगर कई अलग केंद्रों के आसपास विकसित होते हैं; कुछ गतिविधियों को विशेष सुविधा चाहिए, समान गतिविधियाँ साथ आती हैं, कुछ एक-दूसरे को दूर रखती हैं। भारतीय नगरों पर अधिक लागू (दिल्ली: कनॉट प्लेस, नेहरू प्लेस, गुरुग्राम)।

भारतीय नगरों के मॉडल: सघन पुराना केंद्र, औपनिवेशिक सिविल लाइंस और छावनी, स्वतंत्रता के बाद की नियोजित कॉलोनियाँ और औद्योगिक क्षेत्र, अनियोजित झुग्गियाँ और नगरीय गाँव, और तेज़ी से बढ़ती परिधि; इसलिए बहु-नाभिकीय और मिश्रित।

सामाजिक क्षेत्र विश्लेषण (शेवकी और बेल, 1955): तीन सूचकांक: सामाजिक श्रेणी (आर्थिक स्थिति), नगरीकरण या पारिवारिक स्थिति, और पृथक्करण या नृजातीय स्थिति; इनके आधार पर क्षेत्रों का वर्गीकरण। उपयोग: नगरीय जनसंख्या का व्यवस्थित तुलनात्मक मानचित्रण; सीमा: जनगणना श्रेणियों पर निर्भर; भारत में जाति और धर्म जोड़ने होंगे।

ANSWER FRAME / उत्तर-रूपरेखा

1. Origin of the model and its assumptions / मॉडल का उद्गम और मान्यताएँ
2. Description, ideally with a labelled sketch in the exam / विवरण, संभव हो तो रेखाचित्र
3. Processes it explains (invasion, succession, clustering) / प्रक्रियाएँ
4. Critique and comparison with another model / आलोचना और तुलना
5. Application to an Indian city / भारतीय नगर पर अनुप्रयोग

5 Urban poverty and slums / नगरीय गरीबी और झुग्गियाँ

7 of 8 papers. Major features of poverty and of urban poverty in India (Dec 2022, Dec 2023, Jun 2024, Jun 2026); multiple deprivations of the urban poor (Jun 2025); "slums have a role to play in urban society" (Jun 2023, Jun 2024); definition and socio-economic profile of slums (Jun 2025, Dec 2025).

Urban poverty: features and multiple deprivations. Urban poverty is more than low income. The urban poor face **multiple deprivations**: income and employment insecurity (informal work); inadequate housing and insecure tenure (threat of eviction); lack of water, sanitation and drainage; poor health and exposure to pollution and disease; low education and skills; social exclusion by caste, religion, gender and migrant status; vulnerability to violence, police harassment and disasters (floods, fires); and limited voice in governance. It is linked to rural distress and migration, to the informal economy and to the high cost of urban land. **Factors:** unemployment and low wages, rural-urban migration, lack of affordable housing, weak public services and exclusionary planning.

Slums: definition. The 2011 Census identified three types: **notified** slums (declared by the state or local government), **recognised** slums (identified by local bodies) and **identified** slums: a compact area of at least 300 people, or about 60–70 households, living in poorly built, congested tenements in an unhygienic environment, usually lacking proper sanitation and drinking water. About 65 million people lived in slums in 2011, roughly one in six urban residents (approximate; verify). **Socio-economic profile:** informal and casual workers; high shares of Dalits, Muslims and migrants; overcrowded one-room dwellings; shared or absent toilets and water points; low literacy among older residents but rising schooling; strong community and kin networks; and a mix of poverty with considerable economic activity (Mumbai's Dharavi has a large informal manufacturing economy).

"Slums have a role to play". Slums provide affordable housing near jobs for low-wage workers whom the formal city needs but does not house; they are entry points for migrants; they host small enterprises and recycling industries; and they support social networks and political mobilisation. Seen this way, slums are a product of the city's failure to provide affordable housing, not a pathology. **Policy shift:** from slum clearance and eviction to in-situ upgrading, tenure security and rehabilitation (schemes such as the slum upgrading under JNNURM, Rajiv Awas Yojana, and Pradhan Mantri Awas Yojana–Urban), though evictions continue.

नगरीय गरीबी: विशेषताएँ और बहुविध वंचनाएँ केवल कम आय नहीं: अनौपचारिक काम और आय की असुरक्षा; अपर्याप्त आवास और बेदखली का खतरा; पानी, स्वच्छता और जल-निकासी का अभाव; खराब स्वास्थ्य और प्रदूषण; कम शिक्षा; जाति, धर्म, जेंडर और प्रवासी स्थिति के आधार पर बहिष्करण; हिंसा, पुलिस उत्पीड़न और आपदाओं का जोखिम; शासन में कम आवाज़। कारण: बेरोज़गारी, ग्रामीण-नगरीय प्रवास, सस्ते आवास का अभाव, बहिष्कारी नियोजन।

झुग्गी की परिभाषा: 2011 की जनगणना: अधिसूचित, मान्यता प्राप्त और पहचानी गई झुगियाँ कम-से-कम 300 लोग या लगभग 60–70 परिवार, खराब बने, भीड़भरे मकानों में, अस्वास्थ्यकर वातावरण में। 2011 में लगभग 6.5 करोड़ लोग झुगियों में थे, लगभग हर छह में से एक नगरवासी (अनुमानित; जाँचें)। **सामाजिक-आर्थिक स्वरूप:** अनौपचारिक श्रमिक; दलित, मुस्लिम और प्रवासियों का बड़ा अनुपात; एक कमरे के भीड़भरे घर; साझा शौचालय और पानी; मज़बूत सामुदायिक नेटवर्क; धारावी जैसी बस्तियों में बड़ी अनौपचारिक अर्थव्यवस्था।

"झुगियों की भी भूमिका है": कम वेतन वाले श्रमिकों को काम के पास सस्ता आवास; प्रवासियों का प्रवेश-द्वार; छोटे उद्यम और पुनर्चक्रण; सामाजिक नेटवर्क और राजनीतिक लामबंदी। झुगियाँ सस्ता आवास न दे पाने की नगर की विफलता का परिणाम हैं। नीति: बेदखली से यथास्थान उन्नयन और पुनर्वास की ओर (JNNURM, राजीव आवास योजना, PMAY-शहरी), यद्यपि बेदखली जारी है।

ANSWER FRAME / उत्तर-रूपरेखा

1. Define urban poverty or slums (Census definition) / परिभाषा
2. Features or deprivations as a structured list / विशेषताएँ
3. Causes and the link to informal work and migration / कारण
4. Policy responses and their limits / नीतिगत उत्तर
5. Conclusion: inclusive housing and the right to the city / निष्कर्ष

6 Urbanisation and family, kinship, rural areas and neighbourhood / परिवार, नातेदारी, ग्रामीण क्षेत्र और पड़ोस पर प्रभाव

7 of 8 papers. Impact on family (Dec 2022, Dec 2023, Dec 2024); on family and marriage (Jun 2026); on kinship (Jun 2025); impact or economic influence on rural areas (Jun 2023, Dec 2024, Jun 2026); neighbourhood and its new forms (Dec 2025).

Family, marriage and kinship. Classical theory (Wirth, Parsons) expected urbanisation to produce isolated nuclear families and weaker kinship. Indian evidence shows a more complex picture: more nuclear **households**, but joint-family **obligations** and support continue (money, childcare, care of the elderly, marriage arrangements); "modified extended families" linked by phone, visits and remittances; rising age at marriage and more self-chosen and inter-caste marriages, though caste endogamy remains strong; more women in paid work, with some change in gender roles but a double burden; smaller family size; more single, divorced and elderly-alone households; and new pressures (housing costs, long commutes, weaker neighbourhood support). Kinship networks also help migrants find housing and jobs in cities.

Impact on rural areas. Economic: remittances from urban migrants, demand for rural produce, new markets and credit, commuting, non-farm jobs in peri-urban areas, rising land prices and land conversion; social and cultural: spread of urban values, consumption patterns and media, education aspirations, changes in caste and gender norms, and ageing villages and labour shortages. The relationship works both ways: villages supply labour, food, water and land to cities.

Neighbourhood. A residential area whose people share local space and some face-to-face interaction and services. Clarence Perry's **neighbourhood unit** (1929) planned communities around a primary school, local shops and parks within walking distance. **New forms:** gated communities and high-rise apartment complexes with resident welfare associations; segregated enclaves by class, caste or religion; virtual neighbourhoods on messaging apps; and mixed, fluid neighbourhoods in slums and urban villages. Neighbourliness is becoming more selective and associational rather than based on close, everyday ties.

परिवार, विवाह और नातेदारी: शास्त्रीय सिद्धान्त (वर्थ, पार्सन्स) ने पृथक एकाकी परिवार और कमज़ोर नातेदारी की अपेक्षा की। भारतीय प्रमाण जटिल हैं: एकाकी गृहस्थियाँ बढ़ीं, पर संयुक्त परिवार के दायित्व बने रहे (धन, बच्चों की देखभाल, बुजुर्ग, विवाह); "संशोधित विस्तारित परिवार"; विवाह की आयु बढ़ी, स्व-चयनित और अंतर्जातीय विवाह बढ़े, पर जातीय अंतर्विवाह मज़बूत; कामकाजी स्त्रियाँ, पर दोहरा बोझ; छोटे परिवार; अकेले बुजुर्ग; नए दबाव। नातेदारी नेटवर्क प्रवासियों को आवास और काम दिलाते हैं।

ग्रामीण क्षेत्रों पर प्रभाव: आर्थिक: प्रेषित धन, ग्रामीण उत्पाद की माँग, नए बाज़ार, आवागमन, उपनगरीय गैर-कृषि रोज़गार, भूमि की बढ़ती कीमतें और भूमि-उपयोग परिवर्तन; सामाजिक: नगरीय मूल्यों और उपभोग का प्रसार, शिक्षा की आकांक्षा, जाति और जेंडर मानदंडों में बदलाव, बूढ़े होते गाँव।

पड़ोस: साझा स्थानीय स्थान और आमने-सामने के संबंधों वाला आवासीय क्षेत्र। क्लेरेंस पेरी की **पड़ोस इकाई** (1929)। **नए रूप:** गेटेड कॉलोनियाँ और RWA, वर्ग, जाति या धर्म के आधार पर पृथक बस्तियाँ, मैसेजिंग ऐप पर आभासी पड़ोस। पड़ोसीपन अब अधिक चयनात्मक और संघ-आधारित है।

Part C — Urban India

7 Urbanisation in India: trends, governance, planning and environment / भारत में नगरीकरण

6 of 8 papers. Trends and patterns of urban growth (Dec 2022, Jun 2023, Dec 2023, Jun 2024); local self-government and urban local administration (Jun 2023, Dec 2025); urban planning, nature, scope and concerns (Dec 2022, Jun 2024, Dec 2024, Dec 2025); media and urban governance (Dec 2024); urbanisation and environmental quality (Dec 2025).

Trends and patterns. India's urban share rose from about 17% in 1951 to about 31% (377 million people) in 2011; it is higher now, so check current estimates. **Patterns:** (1) concentration in Class I cities (100,000+) and in 53 million-plus cities (2011); (2) growth of metropolitan regions around Delhi, Mumbai, Kolkata, Chennai, Bengaluru and Hyderabad; (3) a sharp rise in **census towns** (settlements that are urban in character but governed as villages), showing "hidden" urbanisation; (4) regional imbalance: Tamil Nadu, Kerala, Maharashtra and Gujarat are far more urban than Bihar, Odisha and Assam; (5) growth from natural increase and reclassification as much as from migration; (6) peri-urban sprawl and small-town growth.

Urban local governance. The 74th Constitutional Amendment (1992) gave municipalities constitutional status: regular elections, reservation for SCs, STs and women (one-third), state finance commissions, district and metropolitan planning committees, and a list of 18 functions in the Twelfth Schedule (urban planning, water, sanitation, slum improvement and others). **Problems:** weak finances and dependence on state grants, limited real devolution of functions and staff, parallel agencies (development authorities, special purpose vehicles), and weak citizen participation. **Improvements:** more own revenue (property tax reform), real devolution, capacity building, ward committees and participatory budgeting, e-governance and transparency. National programmes: JNNURM (2005), AMRUT and the Smart Cities Mission (2015).

Urban planning. The process of deciding the use of urban land and the provision of infrastructure and services for present and future needs. **Scope:** master plans and zoning (Delhi's first master plan, 1962), housing, transport, water and sanitation, environment, heritage, disaster risk and economic development. **Concerns:** rapid unplanned growth and informal settlements; exclusion of the poor from plans; land speculation; traffic and pollution; climate risks; coordination between agencies; and the gap between plan and implementation.

Media and urban governance. Media and digital platforms expose civic failures, set agendas, enable citizen complaints and e-governance (municipal apps, grievance portals), support transparency and participation, and mobilise movements; they can also favour middle-class concerns and spread misinformation.

Urbanisation and environmental quality. Air pollution (vehicles, construction, industry), water scarcity and contamination, solid-waste overload, loss of wetlands and green cover, urban heat islands, flooding from encroached drainage, and noise. The poor are most exposed. Responses: public transport, waste segregation, protection of water bodies and green planning.

प्रवृत्तियाँ और प्रतिमान: भारत का नगरीय अनुपात 1951 में लगभग 17% से 2011 में लगभग 31% (37.7 करोड़) हुआ; अब अधिक है, वर्तमान अनुमान जाँचें। **प्रतिमान:** वर्ग-I नगरों और 53 दस लाखी नगरों (2011) में संकेंद्रण; महानगरीय क्षेत्रों का विकास; **जनगणना** नगरों में तेज़ वृद्धि ("छिपा" नगरीकरण); क्षेत्रीय असंतुलन (तमिलनाडु, केरल, महाराष्ट्र, गुजरात बनाम बिहार, ओडिशा, असम); प्राकृतिक वृद्धि और पुनर्वर्गीकरण की भूमिका; उपनगरीय फैलाव।

नगरीय स्थानीय शासन: 74वाँ संविधान संशोधन (1992): नियमित चुनाव, SC, ST और स्त्रियों के लिए (एक-तिहाई) आरक्षण, राज्य वित्त आयोग, ज़िला और महानगर योजना समितियाँ, बारहवीं अनुसूची में 18 कार्य। **समस्याएँ** कमज़ोर वित्त, अधूरा हस्तांतरण, समानांतर एजेंसियाँ, कम नागरिक भागीदारी। **सुधार:** अपना राजस्व, वास्तविक हस्तांतरण, क्षमता निर्माण, वार्ड समितियाँ, सहभागी बजट, ई-गवर्नेंस। कार्यक्रम: JNNURM (2005), AMRUT और स्मार्ट सिटी मिशन (2015)।

नगरीय नियोजन: नगरीय भूमि के उपयोग और अवसंरचना का निर्णय। **क्षेत्र:** मास्टर प्लान और ज़ोनिंग (दिल्ली का पहला मास्टर प्लान, 1962), आवास, परिवहन, जल, पर्यावरण, विरासत, आपदा जोखिम। **चिंताएँ** अनियोजित विकास, गरीबों का बहिष्करण, भूमि सट्टा, यातायात और प्रदूषण, जलवायु जोखिम, योजना और क्रियान्वयन का अंतर।

मीडिया और नगरीय शासन: नागरिक विफलताओं को उजागर करना, एजेंडा तय करना, शिकायत और ई-गवर्नेंस, पारदर्शिता और भागीदारी; पर मध्यवर्गीय झुकाव और भ्रामक सूचना भी।

नगरीकरण और पर्यावरण: वायु प्रदूषण, जल संकट, ठोस कचरा, आर्द्रभूमि और हरियाली का हास, ऊष्मा द्वीप, बाढ़, शोर; सबसे अधिक प्रभावित गरीब।

Appendix — Every question, by session

Questions are summarised in a few words, not quoted. Sources: IGNOU question-paper archive (2022–2024) and ignou.ac.in (2024–2026). The June 2022 paper was not available as text.

Session / सत्र	Questions (summarised)
Dec 2022 (10, no sections)	Political economy of urbanism; multiple nuclei model; industrial vs pre-industrial city; post-modern theory; features of poverty in India; perspectives on urban life; urbanisation and family; composition of the informal sector; trends of urbanisation in India; urban planning
Jun 2023 (10, no sections)	Polar approach; functions of cities; concentric zone theory; approaches to urbanisation; impact on rural areas; liberalisation and urban occupations; urban local self-government; regional variation in industrial employment; patterns of urban growth; the role of slums
Dec 2023 (two sections)	A: rural-urban continuum; models of urban growth in India; folk society and Oscar Lewis; post-modern theory; poverty in urban India. B: political economy of urbanism; pre-industrial city; urbanisation and family; informal sector; patterns of urban growth
Jun 2024 (two sections)	A: ecological approach; functions of cities; concentric zone theory; growth of cities in India; the role of slums. B: liberalisation and urban occupations; urban poverty; urban planning; pre-industrial city; patterns of urban growth
Dec 2024 (10, no sections)	Urbanisation and family; post-modern city; commercial centres; social area analysis; colonial city (Kolkata); Chicago School; urban planning; urban influence on rural areas; occupational change under globalisation; media and urban governance
Jun 2025 (10, no sections)	Deprivations of the urban poor; dependency approach; modern cities; ecological perspective; Wirth on urbanism; nature and scope; urbanisation and kinship; formal-sector employment; slums; Redfield's folk society
Dec 2025 (two sections)	A: new urban sociology; commercial centres; pre-industrial cities; multiple nuclei model; ecological perspective. B: urban planning; urban local administration; urbanisation and environment; slums in India; neighbourhood
Jun 2026 (two sections, 9)	A: nature and scope; concentric zones; colonial city; functions of cities; social area analysis. B: urban poverty in India; informal-sector workers; urban influence on rural areas; urbanisation, family and marriage

Honesty notes. These notes were written from standard sources, not copied from IGNOU blocks; check names and dates against your IGNOU study material if a detail matters. Census figures are from 2011 and are approximate; urban figures have changed since. Exam trends describe past papers and do not guarantee future questions.

ईमानदारी नोट: ये नोट्स मानक स्रोतों से लिखे गए हैं, IGNOU ब्लॉक से नकल नहीं। जनगणना के आँकड़े 2011 के और अनुमानित हैं; तब से बदल चुके हैं। ट्रेड पिछले प्रश्नपत्रों का वर्णन है, भविष्य की गारंटी नहीं।